

วันนี้ เมื่อเวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุมชั้น 2 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี

จากนั้น รองศาสตราจารย์ปณิธาน วัฒนายากร รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง ปฏิบัติหน้าที่โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายวัชระ กรรณิการ์ รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และนายมารุต มัสยวาณิช รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แถลงข่าวผลการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

กฎหมาย

- 1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมคุณภาพการเรียนรู้ พ.ศ.
- 2. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- 3. เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการขอรับและการจ่ายบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เศรษฐกิจ

- 4. เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. 2555-2559
- 7. เรื่อง การดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2553/54

สังคม

- 11. เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล เรื่อง การสร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยเพียงพอแก่การยังชีพ (การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ)
- 13. เรื่อง ความคืบหน้าการช่วยเหลือเกษตรกรและชาวประมงที่ได้รับ ความเสียหายจากอุทกภัยและ วาตภัย
- 16. เรื่อง การติดตามและการรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องสำคัญ

เรื่องที่คณะรัฐมนตรีรับทราบเพื่อเป็นข้อมูล

- 24. เรื่อง สรุปสถานการณ์นักท่องเที่ยวระหว่างประเทศ ปี 2548-2553
- 25. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลสินค้าสำคัญ 204 รายการ และบริการ 20 รายการ ประจำเดือนกุมภาพันธ์ 2554
- 27. เรื่อง ดัชนีราคาและผลผลิตสินค้าเกษตรเดือนมกราคม 2554 และแนวโน้มเดือนกุมภาพันธ์ 2554
- 28. เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2554 ครั้งที่ 6

กรุณาตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง
สำนักโฆษกขอเชิญติดตามการถ่ายทอดสดการแถลงข่าวผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ทุกวันอังคาร หรือวันที่มีการประชุม ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย ทาง F.M. 92.5
ในเขตกรุงเทพมหานคร ส่วนต่างจังหวัด รับฟังได้ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยประจำจังหวัด
และติดตามมติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญได้ทางรายการ “เจาะลึก ครม.”
ทางสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ทุกวันอังคารในเวลา 21.00-22.00 น.
หากท่านใดประสงค์จะขอรับข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรีสมัครได้ทาง www.thaigov.go.th

กฎหมาย

1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมคุณภาพการเรียนรู้ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมคุณภาพการเรียนรู้ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป และเห็นชอบข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 8) (รูปแบบการตรากฎหมายในการจัดเก็บภาษี) โดยให้ส่วนราชการถือปฏิบัติเกี่ยวกับข้อเสนอร่างกฎหมายเรื่องใดที่ไม่ใช่กฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรไม่ควรมีบทบัญญัติกำหนดให้มีการจัดเก็บภาษีมาใช้เพื่อกิจการอื่นใด

2. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ . .) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ข้อเท็จจริง

สกค. รายงานว่าได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติร่างพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. เสร็จแล้ว โดยได้แก้ไขคำนิยามคำว่า “คนไทยพลัดถิ่น” ซึ่งตามร่างเดิมกำหนดเป็นเงื่อนไขว่าต้องอพยพเข้ามาอยู่อาศัยในประเทศไทยเป็นเวลานานนั้น ยังไม่ชัดเจนแน่นอนว่าต้องใช้ระยะเวลาเท่าใด ประกอบกับผู้แทน สมช. ได้ชี้แจงว่า การพิจารณาหลักเกณฑ์ของผู้มีเชื้อสายไทยจะไม่ใช้หลักเกณฑ์เรื่องระยะเวลาเป็นหลัก แต่พิจารณาจากการเป็นผู้มีเชื้อสายไทย สกค. จึงแก้ไขเงื่อนไขดังกล่าว เป็นว่าต้องอพยพเข้ามาอยู่ในประเทศไทยเป็นระยะเวลาหนึ่งและมีวิถีชีวิตเป็นคนไทย ซึ่งจะมีหลักเกณฑ์กำหนดรายละเอียดโดยคณะรัฐมนตรีหรือกฎกระทรวง แล้วแต่กรณีต่อไป ซึ่งจะสามารถใช้กับบุคคลที่มีเชื้อสายไทยกลุ่มต่างๆ ที่อยู่ในเงื่อนไขเดียวกันด้วย จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามข้อ 1 มาเพื่อดำเนินการต่อไป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

1. กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้น (ร่างมาตรา 2) และกำหนดให้ดำเนินการออกกฎกระทรวงตามมาตรา 9/5 และมาตรา 9/7 แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. 2508 ซึ่งแก้ไขพระราชบัญญัติฉบับนี้ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับพร้อมกับพระราชบัญญัตินี้ อันจะทำให้การรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่นสามารถสามารถดำเนินการได้โดยเร็ว (ร่างมาตรา 6)

2. กำหนดบทนิยามคำว่า “คนไทยพลัดถิ่น” เพื่อแสดงลักษณะของผู้ซึ่งจะได้รับการรับรองเป็นคนไทยพลัดถิ่น (ร่างมาตรา 3) ได้แก่

(1) ผู้ซึ่งมีเชื้อสายไทยที่ต้องกลายเป็นคนในบังคับของประเทศอื่น โดยเหตุอันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตของราชอาณาจักรไทยในอดีต ซึ่งปัจจุบันผู้นั้นมิได้ถือสัญชาติของประเทศอื่น และได้อพยพเข้ามาอยู่อาศัยในประเทศไทยเป็นระยะเวลาหนึ่ง และมีวิถีชีวิตเป็นคนไทย โดยได้รับการสำรวจจัดทำทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยทะเบียนราษฎร ภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนด หรือ

(2) ผู้ซึ่งมีลักษณะอื่นทำนองเดียวกันตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งเป็นการกำหนดเพื่อให้สามารถพิสูจน์บุคคลเชื้อสายไทยในกรณีอื่นที่ยังไม่ได้สำรวจจัดทำทะเบียนตาม (1) แต่ในการกำหนดลักษณะของคนไทยพลัดถิ่นโดยกฎกระทรวงดังกล่าวจะต้องเป็นไปในทำนองเดียวกับเงื่อนไขการเป็นคนไทยพลัดถิ่นที่บัญญัติในคำนิยามนี้ ซึ่งเป็นไปตามหลักการตีความกฎหมายที่เป็นสากลซึ่งในภาษาลาติน คือ หลัก ejusdem generis (หมายถึง การตีความกฎหมายจะต้องสอดคล้องและรับกันกับความหมายหรือจุดประสงค์ หรือเจตนารมณ์ของถ้อยคำในตัวบทกฎหมายที่อยู่ในมาตราเดียวกัน หมวดหมู่เดียวกัน เรื่องเดียวกัน หรืออยู่ในกฎหมายฉบับเดียวกัน)

(3) กำหนดให้มีคณะกรรมการรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่น ประกอบด้วย กรรมการ ซึ่งเป็นผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกิน 7 คน มีอำนาจหน้าที่พิจารณาและให้การรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่น ตลอดจนเสนอแนะและให้ความเห็นต่อรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงหรือการดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับคนไทยพลัดถิ่น (ร่างมาตรา 4 ให้เพิ่มมาตรา 9/1 - มาตรา 9/3)

(4) กำหนดให้นำบทบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการที่มีอำนาจดำเนินการพิจารณาปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ การพ้นจากตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และการประชุมของคณะกรรมการรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่นโดยอนุโลม (ร่างมาตรา 4 ให้เพิ่มมาตรา 9/4)

(5) กำหนดให้ผู้ซึ่งคณะกรรมการรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่น ได้รับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่นได้รับสัญชาติไทยโดยการเกิด และกำหนดให้บุตรของคนไทยพลัดถิ่นดังกล่าวที่ไม่ได้ถือสัญชาติของประเทศอื่นหรือได้สัญชาติไทยแล้ว ได้สัญชาติไทยโดยการเกิดด้วย ซึ่งเป็นไปตามหลักสืบสายโลหิตและหลักที่ห้ามถือสองสัญชาติ (ร่างมาตรา 4 ให้เพิ่มมาตรา 9/6 - มาตรา 9/7)

(6) กำหนดให้ถือว่าคนไทยพลัดถิ่นที่ได้แปลงสัญชาติเป็นไทย หรือได้สัญชาติไทยแล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นคนไทยพลัดถิ่นที่ได้รับการรับรองจากคณะกรรมการรับรองความเป็นคนไทยพลัดถิ่นตามพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. 2508 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และให้มีสถานะเป็นผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิดด้วย (ร่างมาตรา 5)

3. เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการขอรับและการจ่ายบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ . .) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการขอรับและการจ่ายบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . และแบบบัญชีรายชื่อผู้ได้นับเวลาราชการเป็นทวีคูณตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 สำหรับกำลังพลสังกัด กอ.รมน. และผู้ปฏิบัติงานในสายงาน กอ.รมน. (แบบ 5304 ก) ตามที่กระทรวงการคลัง เสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาแล้วดำเนินการต่อไปได้

ข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลัง รายงานว่า

1. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) แจ้งว่า โดยที่ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการขอรับและการจ่ายบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2527 ข้อ 7.10 ได้กำหนดให้กรมการเงินกลาโหมเป็นผู้รับรองหลักฐานการมีสิทธิได้นับเวลาทวีคูณสำหรับผู้ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด รวมถึงกรณีของกำลังพลสังกัด กอ.รมน. และผู้ปฏิบัติงานในสายงาน กอ.รมน. ด้วย แต่เนื่องจากกรมการเงินกลาโหม ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องตามสายการบังคับบัญชาหรือภารกิจของ กอ.รมน. แต่อย่างใด ประกอบกับปัจจุบัน กอ.รมน. เป็นส่วนราชการสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแลผู้ปฏิบัติงานในสายงาน กอ.รมน. โดยตรง ดังนั้น เพื่อให้การขอรับและการจ่ายบำเหน็จบำนาญของกำลังพลสังกัด กอ.รมน. และผู้ปฏิบัติงานในสายงาน กอ.รมน. เป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น อันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ปฏิบัติงานดังกล่าวโดยตรง กอ.รมน. จึงขอทำความตกลงกับ กค. ดังนี้

1.1 ให้ กอ.รมน. เป็นผู้รับรองหลักฐานการมีสิทธิได้นับเวลาทวีคูณสำหรับกำลังพลสังกัด กอ.รมน. และผู้ปฏิบัติงานในสายงาน กอ.รมน.

1.2 ขอใช้แบบบัญชีรายชื่อผู้ได้นับเวลาราชการเป็นทวีคูณตามที่ กอ.รมน. กำหนดเป็นหลักฐานการมีสิทธิได้นับเวลาทวีคูณสำหรับกำลังพลสังกัด กอ.รมน. และผู้ปฏิบัติงานในสายงาน กอ.รมน. ส่วนผู้มีอำนาจรับรองบัญชีรายชื่อดังกล่าว กอ.รมน. จะแจ้งรายชื่อและตำแหน่งผู้มีอำนาจรับรองไปยังกรมบัญชีกลางทุกครั้งที่มีการเปลี่ยนแปลง

2. กค. พิจารณาแล้ว เห็นว่า ปัจจุบัน กอ.รมน. มีหน้าที่กำกับดูแลผู้ปฏิบัติงานในสายงาน กอ.รมน. โดยตรง อีกทั้งกรมการเงินกลาโหม ก็ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องตามสายการบังคับบัญชาหรือภารกิจของ กอ.รมน. แต่อย่างใด ดังนั้น เพื่อให้การรับรองสิทธิในการนับเวลาราชการเป็นทวีคูณเป็นไปด้วยความรวดเร็วและถูกต้อง จึงเห็นสมควรที่จะให้ กอ.รมน. เป็นผู้รับรองหลักฐานการมีสิทธิได้นับเวลาทวีคูณ สำหรับกำลังพลสังกัด กอ.รมน. และผู้ปฏิบัติงานในสายงาน กอ.รมน. ซึ่งจะส่งผลให้การขอรับและการจ่ายบำเหน็จบำนาญเป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้นด้วย

สาระสำคัญของร่างระเบียบ เป็นการกำหนดให้ กอ.รมน. เป็นผู้รับรองหลักฐานการมีสิทธิได้นับเวลาทวีคูณสำหรับกำลังพลสังกัด กอ.รมน. และผู้ปฏิบัติงานในสายงาน กอ.รมน. และกำหนดแบบบัญชีรายชื่อผู้ได้นับเวลาราชการเป็นทวีคูณตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 สำหรับกำลังพลสังกัด กอ.รมน. และผู้ปฏิบัติงานในสายงาน กอ.รมน. (แบบ 5304 ก) เพื่อใช้เป็นหลักฐานการมีสิทธิได้นับเวลาทวีคูณสำหรับกำลังพลสังกัด กอ.รมน. และผู้ปฏิบัติงานในสายงาน กอ.รมน. (ร่างข้อ 3)

เศรษฐกิจ

4. เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. 2555-2559

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการ (ร่าง) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. 2555 – 2559 โดยให้กระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ใช้แนวทางในการจัดทำแผนงานด้านการท่องเที่ยวที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. 2555 – 2559 ตามที่คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติเสนอ โดยให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมง และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไปประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย

สาระสำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติรายงานไว้

1. คณะรัฐมนตรีได้มีมติ วันที่ 17 เม.ย. 52 ให้การท่องเที่ยวเป็นวาระแห่งชาติ (National Agenda) และคณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ 21 เม.ย. 52 มอบหมายให้ กก. จัดทำยุทธศาสตร์แผนงานฟื้นฟูวิกฤตการท่องเที่ยวระยะสั้นและระยะยาว ซึ่ง กก. ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ฟื้นฟูวิกฤตและมาตรการกระตุ้นการท่องเที่ยว พ.ศ. 2552-2555 โดยมีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน มีการศึกษา วิเคราะห์ และสังเคราะห์ข้อมูล เพื่อให้การพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศไทยมีความสมบูรณ์ สอดคล้องกับวาระแห่งชาติด้านการท่องเที่ยว รวมทั้งสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติที่จะต้องจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

2. ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 5 มกราคม 2553 ที่ประชุมมีมติรับหลักการและประเด็นยุทธศาสตร์ฟื้นฟูวิกฤตและมาตรการกระตุ้นการท่องเที่ยว พ.ศ. 2552-2555 และให้ กก. นำไปทบทวน รับฟังความคิดเห็นและจัดทำร่างแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. 2555-2559 ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559) และความต้องการของผู้ที่เกี่ยวข้อง

3. กก. ได้เสนอ (ร่าง) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. 2555-2559 ให้คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 2 2553 เมื่อวันศุกร์ที่ 30 กรกฎาคม 2553 ครั้งที่ 3 2553 เมื่อวันพุธที่ 29 กันยายน 2553 และในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันพุธที่ 29 กันยายน 2553 คณะกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบ (ร่าง) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. 2555-2559 และมอบหมายให้ กก. นำ (ร่าง) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. 2555-2559 เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

4. สาระสำคัญของ (ร่าง) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ (พ.ศ. 2555-2559) สรุปได้ดังนี้

4.1 วิสัยทัศน์ ประเทศไทยเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีคุณภาพมีขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวในระดับโลก สามารถสร้างรายได้และกระจายรายได้โดยคำนึงถึงความเป็นธรรม สมดุล และยั่งยืน

4.2 เป้าประสงค์

4.2.1 ขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวของประเทศไทยเพิ่มขึ้น

4.2.2 รายได้จากการท่องเที่ยวของประเทศไทยเพิ่มขึ้นโดยเน้นการพัฒนากิจกรรมที่สร้างมูลค่าและคุณค่า

4.2.3 สร้างรายได้และกระจายรายได้โดยคำนึงถึงความสมดุลและยั่งยืน

4.3 เป้าหมาย

4.3.1 อันดับขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวของประเทศไทยเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า 15 อันดับ หรือเป็น 1-5 ของทวีปเอเชีย

1) อันดับขีดความสามารถด้านกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องด้านการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า 15 อันดับ หรือเป็น 1-5 ของทวีปเอเชีย

2) อันดับขีดความสามารถด้านสภาวะแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการดำเนินธุรกิจเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า 10 อันดับ หรือเป็น 1-5 ของทวีปเอเชีย

3) อันดับขีดความสามารถของทรัพยากรมนุษย์ธรรมชาติ และวัฒนธรรมเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า 10 อันดับ หรือเป็น 1-5 ของทวีปเอเชีย

4.3.2 รายได้จากการท่องเที่ยวของประเทศไทยเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 5

4.3.3 กลุ่มคลัสเตอร์ด้านการท่องเที่ยวได้รับการพัฒนา 14 กลุ่มคลัสเตอร์

4.4 ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

4.4.1 ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการท่องเที่ยว ให้ความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาและข้อจำกัด ในโครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ที่เชื่อมโยงการท่องเที่ยวทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ และรวมถึงสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานที่อาจเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการพัฒนาการท่องเที่ยวไทย

4.4.2 ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวให้เกิดความยั่งยืนให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว การกำหนดมาตรการในการแก้ไขกฎระเบียบและข้อบังคับต่างๆ ให้แหล่งท่องเที่ยวของไทยสามารถมีศักยภาพในการรองรับนักท่องเที่ยว

4.4.3 ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาสินค้า บริการและปัจจัยสนับสนุนการท่องเที่ยว ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ การเสริมสร้างโอกาสและแรงจูงใจเพื่อพัฒนาการค้าการลงทุนด้านการท่องเที่ยว การพัฒนามาตรฐานของสินค้าบริการ ความปลอดภัย และการเตรียมความพร้อมของบุคลากรในภาคการท่องเที่ยว

4.4.4 ยุทธศาสตร์ที่ 4 การสร้างความเชื่อมั่นและส่งเสริมการท่องเที่ยว มุ่งเน้นให้นักท่องเที่ยวรับรู้และเข้าใจในภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศ สร้างความเชื่อมั่นให้นักท่องเที่ยวในการเดินทางมาท่องเที่ยวในประเทศไทย โดยการดำเนินการตลาดเชิงรุกเพื่อประมุขสิทธิ์ ดึงงาน และจัดงานแสดงต่างๆ (event) โดยมีเป้าหมายเพื่อให้นักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยมากขึ้น มีการใช้จ่ายมากขึ้น

4.4.5 ยุทธศาสตร์ที่ 5 การส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของภาครัฐ ภาคประชาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการทรัพยากรการท่องเที่ยว มุ่งเน้นให้การบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวเกิดการบูรณาการการทำงานร่วมกัน การกำหนดภารกิจ ขอบเขตของงานการพัฒนาให้ชัดเจน กำหนดรูปแบบการพัฒนาการท่องเที่ยวที่สอดคล้องกับพื้นที่ เพื่อให้เกิดการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างครบวงจร

7. เรื่อง การดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2553/54

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2554 เมื่อวันที่ 31 มกราคม 2554 ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ยกเว้นในส่วนของการกำหนดผลผลิตต่อไร่โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ให้ยังคงใช้ผลผลิตต่อไร่ระดับจังหวัดเป็นเกณฑ์ในการดำเนินโครงการ

สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกำหนด

การประชุมคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2554 เมื่อวันที่ 31 มกราคม 2554 มีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบหลักเกณฑ์การดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2553/54 รอบที่ 2 ดังนี้

1.1 กรอบระยะเวลาการดำเนินการ ของภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง ภาคตะวันออก ภาคตะวันตก และภาคใต้ ดังนี้

- (1) การปลูก ตั้งแต่วันที่ 1 พฤศจิกายน 2553 – 30 เมษายน 2554 ภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม – 15 มิถุนายน 2554
- (2) การเก็บเกี่ยว ตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ – 31 สิงหาคม 2554 ภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ 1 มิถุนายน – 15 ตุลาคม 2554
- (3) การขึ้นทะเบียน ตั้งแต่วันที่ 4 มกราคม – 31 พฤษภาคม 2554 ภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน – 15 กรกฎาคม 2554
- (4) การประชาคม ตั้งแต่วันที่ 20 มกราคม – 15 มิถุนายน 2554 ภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ 2 พฤษภาคม – 31 กรกฎาคม 2554
- (5) การออกใบรับรอง ตั้งแต่วันที่ 20 มกราคม – 30 มิถุนายน 2554 ภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ 2 พฤษภาคม – 15 สิงหาคม 2554
- (6) การทำสัญญา ตั้งแต่วันที่ 20 มกราคม – 31 กรกฎาคม 2554 ภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ 2 พฤษภาคม – 15 กันยายน 2554
- (7) การใช้สิทธิของเกษตรกร ตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ – 15 กันยายน 2554 ภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ 1 มิถุนายน – 31 ตุลาคม 2554

(8) การประกาศเกณฑ์กลางอ้างอิง ตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ – 15 กันยายน 2554 ภาคใต้ ตั้งแต่ วันที่ 1 มิถุนายน – 31 ตุลาคม 2554

ทั้งนี้ มีข้อกำหนดเพิ่มเติม ดังนี้

(1) เกษตรกรในพื้นที่น้ำท่วมซ้ำซาก ที่มีความจำเป็นต้องปลูกข้าวรอบที่ 1 (นาปี) เร็วขึ้นเพื่อหลีกเลี่ยงน้ำท่วมในฤดูฝน โดยมีการปลูกข้าวในช่วงเดือนมีนาคม – เมษายน ซึ่งยังอยู่ในช่วงเวลาปลูกข้าวรอบที่ 2 ตามที่กำหนด ให้ขึ้นทะเบียนเข้าร่วมโครงการ ปี 2554/55 รอบที่ 1 เป็นต้นไป

(2) เกษตรกรที่ปลูกข้าวในสภาพดินแห้งเพื่อรอฝน โดยวิธีการหว่านข้าวแห้ง (หว่านสำรว) หรือหยอดข้าวแห้ง ถึงแม้จะปลูกข้าวในช่วงเวลาปลูกข้าวรอบที่ 2 ตามที่กำหนด แต่จัดเป็นการปลูกข้าว รอบที่ 1 (นาปี) ให้ขึ้นทะเบียนเข้าร่วมโครงการ ปี 2554/55 รอบที่ 1 เป็นต้นไป

(3) หากพื้นที่ใดในจังหวัดภาคใต้ มีวันปลูกข้าวตรงกับช่วงเวลาปลูกข้าวรอบที่ 2 ตามที่กำหนดของภาคกลาง ภาคตะวันออก ภาคตะวันตก ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ ให้ใช้กรอบเวลาเดียวกับภาคกลาง ภาคตะวันออก ภาคตะวันตก ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคเหนือ

1.2 ชนิดข้าวที่จะเข้าร่วมโครงการ

การกำหนดชนิดข้าวเปลือกที่จะเข้าร่วมโครงการฯ จำนวน 3 ชนิด ได้แก่ 1) ข้าวเปลือกพันธุ์ปทุมธานี 1 2) ข้าวเปลือกเจ้า และ 3) ข้าวเปลือกเหนียว

ข้อยกเว้นพันธุ์ข้าวที่ไม่สามารถเข้าร่วมโครงการได้ ดังนี้

(1) ข้าวเปลือกเจ้า เป็นพันธุ์ข้าวที่มีอายุสั้นต่ำกว่า 100 วัน ซึ่งเมื่อสีแปรสภาพได้ข้าวสารคุณภาพต่ำ จำนวน 18 พันธุ์ ได้แก่ 1) พันธุ์ 75 2) พันธุ์ซี-75 3) พันธุ์ราชินี 4) พันธุ์พวงทอง 5) พันธุ์พวงเงิน 6) พันธุ์พวงเงินพวงทอง 7) พันธุ์พวงแก้ว 8) พันธุ์ขาวปทุม 9) พันธุ์สามพราน 1 10) พันธุ์ 039 (อีกชื่อหนึ่งว่าพันธุ์เจ้าพระยา และพันธุ์ PSLC02001-240) 11) พันธุ์โพธิ์ทอง 12) พันธุ์ขาวคลองหลวง 13) พันธุ์มาเลเซีย 14) พันธุ์เตี้ยมาเล 15) พันธุ์ขาวมาเล 16) พันธุ์มาเลแดง 17) พันธุ์เบตง และ 18) พันธุ์อีเลียบ รวมทั้งพันธุ์อื่นๆ ที่มีคุณลักษณะเช่นเดียวกับข้าวอายุสั้น 18 พันธุ์ ที่ระบุดังนี้ ทั้งนี้ พันธุ์ข้าวนอกเหนือจากนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้พิจารณา

(2) ข้าวเปลือกหอมมะลิ ได้แก่ 1) พันธุ์ขาวดอกมะลิ 105 และ 2) พันธุ์กข15

1.3 ราคาประกันรายได้เกษตรกร

การกำหนดราคาประกันรายได้เกษตรกรของโครงการฯ ดังนี้ 1) ข้าวเปลือกพันธุ์ปทุมธานี 1 ต้นละ 11,000 บาท 2) ข้าวเปลือกเจ้า ต้นละ 10,000 บาท และ 3) ข้าวเปลือกเหนียว ต้นละ 9,500 บาท

1.4 ปริมาณรับประกัน

การกำหนดปริมาณรับประกันต่อครัวเรือนของโครงการฯ ดังนี้ 1) ข้าวเปลือกพันธุ์ปทุมธานี 1 จำนวน 25 ตัน 2) ข้าวเปลือกเจ้า จำนวน 25 ตัน และ 3) ข้าวเปลือกเหนียว จำนวน 25 ตัน

1.5 ผลผลิตต่อไร่

ให้กำหนดผลผลิตต่อไร่โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว (รายจังหวัด)

2. การทบทวนผลผลิตต่อไร่ของจังหวัดสุรินทร์ ปี 2553/54 รอบที่ 1

2.1 เห็นชอบแนวทางการทบทวนผลผลิตต่อไร่ โดยให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นหน่วยงานหลักไปทำการสำรวจข้อมูลผลผลิตต่อไร่เพิ่มเติมโดยวิธีตั้งแปลงเก็บเกี่ยวผลผลิต หากปรากฏว่าข้อมูลผลผลิตต่อไร่ที่ได้จากการสำรวจใหม่สูงกว่าที่ประกาศใช้เดิม ให้ใช้ข้อมูลใหม่แทน แต่หากข้อมูลผลผลิตต่อไร่ที่ได้จากการสำรวจใหม่ต่ำกว่าที่ประกาศใช้เดิม ให้ใช้ข้อมูลที่ประกาศใช้เดิม

2.2 เห็นชอบการปรับข้อมูลผลผลิตต่อไร่ข้าวเปลือกหอมมะลิของจังหวัดสุรินทร์ปี 2553/54 รอบที่ 1 เป็น รวมในเขตและนอกเขตชลประทาน ไร่ละ 403 กิโลกรัม ในเขตชลประทาน 422 กิโลกรัม นอกเขตชลประทาน 402 กิโลกรัม

สังคม

11. เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล เรื่อง การสร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ (การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ)

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่คณะกรรมการประสานงานและขับเคลื่อนการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี (ปคค.) รายงานผลการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล เรื่อง การสร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ (การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ)

สาระสำคัญของเรื่อง

ฝ่ายเลขานุการ ปคค. ได้รับประสานติดตามความคืบหน้าในเรื่องดังกล่าวซึ่งกระทรวงมหาดไทย (มท.) สำนักงบประมาณ (สพ.) และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) ได้รายงานผลการดำเนินการ ดังนี้

1. การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ มท. รายงานผลการดำเนินการ ดังนี้

1.1 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับงบประมาณโครงการสร้างหลักประกันด้านรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 31,068,312,000 บาท สามารถจัดสรรให้ผู้สูงอายุที่มีสิทธิได้เพียงจำนวน 5,178,052 คน แต่จากข้อมูลที่ได้รับรายงานพบว่า มีผู้สูงอายุที่มีสิทธิตามหลักเกณฑ์ทั่วประเทศ จำนวน 6,107,536 คน ดังนั้น งบประมาณที่ได้รับจึงไม่เพียงพอที่จะสนับสนุนสวัสดิการเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุที่มีสิทธิอีกจำนวน 929,484 คน เป็นเงิน 5,576,904,000 บาท

1.2 สพ. จัดสรรงบประมาณตามโครงการสร้างหลักประกันด้านรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุ งวดที่ 1 เป็นเงิน 15,534,156,000 บาท ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือถึงจังหวัดเพื่อจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 โครงการสร้างหลักประกันรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในงวดที่ 1 จำนวน 6 เดือน (เดือนตุลาคม 2553 - มีนาคม 2554) จำนวน 5,178,052 คน เป็นเงินทั้งสิ้น 15,534,156,000 บาท พร้อมแนวทางปฏิบัติแล้ว และองค์กรปกครองท้องถิ่นได้จ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุไปแล้ว 4 เดือน (เดือนตุลาคม 2553-มกราคม 2554)

2. การศึกษารูปแบบการคำนวณงบประมาณในการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ปคค. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 23/2553 เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2553 มอบหมายให้ สพ. มท. (กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น) และ พม. รับข้อสังเกตของประธาน ปคค. ในเรื่องศึกษารูปแบบ (modal) ในการคำนวณเงินให้ชัดเจนว่าในแต่ละปีมีจำนวนผู้สูงอายุ (ครบ 60 ปี) เพิ่มขึ้นเท่าใด เสียชีวิตเท่าใด เพื่อรองรับระบบจ่ายตรงที่จะเกิดขึ้นในอนาคตไปพิจารณาต่อไป ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รายงานความคืบหน้าดังนี้

2.1 สพ. ได้ดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายบางส่วนในเรื่องประมาณการตั้งงบประมาณเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุโดยได้จัดทำตารางประมาณการตั้งงบประมาณเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและเกณฑ์การคำนวณ แต่เพื่อให้การคำนวณเงินมีความชัดเจนและถูกต้อง จำเป็นต้องได้รับข้อมูลที่ถูกต้องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม ดังนี้

2.1.1 จำนวนผู้สูงอายุในแต่ละปีจากกรมการปกครองและจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

2.1.2 ข้อมูลผู้ที่ไม่ได้รับสิทธิได้รับ

(1) ผู้ที่รับเงินบำนาญจากกรมบัญชีกลาง

(2) ผู้ที่อยู่สถานสงเคราะห์คนชราจากกรมการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและ

กรุงเทพมหานคร

(3) ผู้ที่ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน รายได้ประจำหรือผลประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่

รัฐหรือองค์กรการปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้เป็นประจำ

2.2 จำนวนผู้เสียชีวิตระหว่างปีจากกรมการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและกรมการปกครอง

2.3 มท. โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ศึกษาข้อมูลหนังสือสถานการณ์ผู้สูงอายุในประเทศไทย

2552 การคาดประมาณประชากรของประเทศไทย พ.ศ. 2552-2559 ของคณะกรรมการการศึกษาระดับชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ที่คาดประมาณว่าประชากรในวัยสูงอายุมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี และตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2553 มาตรา 4 ให้ยกเลิกความใน (11) ของมาตรา 11 แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “(11) การจ่ายเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนอย่างทั้งถึงและเป็นธรรม”

ดังนั้น หากจะดำเนินการจ่ายเบี้ยยังชีพอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมตามพระราชบัญญัติดังกล่าว รัฐจะต้องดำเนินการจัดสวัสดิการแบบถ้วนหน้าโดยให้ผู้สูงอายุ 60 ปีบริบูรณ์ได้รับเงินเบี้ยยังชีพครบทุกคน

ทั้งนี้ เมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2554 ปค. ได้ประสานข้อมูลเพิ่มเติมจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม) ทราบว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในวงเงิน 6,700,000 บาท ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการเปิดให้ผู้สูงอายุทั้ง 74 จังหวัดแสดงความประสงค์เพื่อขอรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จนถึงวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2554

2.3 พม. ดำเนินโครงสร้างศึกษาการปรับปรุงรูปแบบการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุโดยประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและพัฒนาระบบต้นแบบโดย พม. ได้ว่าจ้างให้สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าคุณทหารลาดกระบังเป็นผู้ศึกษา

2.3.1 จากผลการศึกษาปรากฏว่า การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุนั้นมีระบบฐานข้อมูลผู้สูงอายุการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในแต่ละเดือนเป็นแบบจ่ายตรงเข้าบัญชีธนาคารผู้สูงอายุทุกคน ประกอบด้วย รูปแบบกระบวนการทำงานใหม่โดยการติดตั้งระบบฐานข้อมูลผู้สูงอายุแห่งชาติ ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเป็นเครื่องมือในการสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจ่ายเบี้ยยังชีพ และกำหนดให้มีหน่วยงานกลางดูแลรับผิดชอบฐานข้อมูล กระบวนการทำงาน และนโยบาย

2.3.2 การนำเสนอผลการศึกษาต่อ กผส. พม. ได้นำเสนอผลการศึกษาในการประชุม กผส. ครั้งที่ 1/2554 เมื่อวันที่ 19 มกราคม 2554 ซึ่งที่ประชุมมีมติ ดังนี้

(1) รับทราบผลการศึกษาพัฒนารูปแบบการจ่ายตรงเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ

(2) มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบภารกิจเรื่องเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและเป็นส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ ดำเนินการ ดังนี้

(2.1) จัดทำงบประมาณในรูปแบบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อจ่ายในโครงการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเป็นการเฉพาะ

(2.2) สร้างกลไก กำกับ ดูแล และตรวจสอบอย่างเข้มงวดในส่วนกลางจังหวัด ท้องถิ่น

(2.3) กระตุ้น ส่งเสริม และพัฒนารูปแบบการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในรูปแบบการจ่ายเบี้ยยังชีพผ่านระบบธนาคารไปยังผู้สูงอายุโดยตรงโดยให้ดำเนินการลักษณะเป็นโครงการนำร่องในเทศบาลหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ที่มีสถาบันทางการเงินให้บริการในพื้นที่

(2.4) พัฒนากระบวนการลงทะเบียนและการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุโดยการเชื่อมโยงข้อมูลเลขบัตรประจำตัวประชาชน 13 หลัก โดยใช้ระบบ Off line ข้อมูลจากบัตรประจำตัวประชาชนแบบอิเล็กทรอนิกส์จากระบบทะเบียนราษฎร

(2.5) รณรงค์ กระตุ้น ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจให้ผู้สูงอายุที่ไม่ประสงค์รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ บริจาคเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเข้ากองทุนผู้สูงอายุเพื่อช่วยเหลือกิจกรรมเกี่ยวกับการสงเคราะห์และพัฒนาผู้สูงอายุ

ทั้งนี้ ให้สรุปรายงานผลการดำเนินงานต่อที่ประชุม กผส. ในคราวต่อไป และให้เร่งรัดสร้างกลไกตรวจสอบการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเป็นรายเดือนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม โดยยึดหลักปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบฯ ที่กำหนด

13. เรื่อง ความคืบหน้าการช่วยเหลือเกษตรกรและชาวประมงที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยและวาตภัย

คณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าการช่วยเหลือเกษตรกรและชาวประมงที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยและวาตภัยตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ดังนี้

ผลการดำเนินงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร กรมประมง และกรมปศุสัตว์ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นสรุปได้ดังนี้

1. จัดทำหนังสือแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัด เร่งรัดดำเนินการและถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2553 อย่างเคร่งครัด พร้อมทั้งประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยปี 2553 ที่ยังไม่เคยขึ้นทะเบียนเกษตรกรมา

ก่อนให้ไปแจ้งขอขึ้นทะเบียนเกษตรกร ตามหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการรับขึ้นทะเบียนเกษตรกรและตรวจสอบสิทธิของเกษตรกรที่ขอรับความช่วยเหลือให้ถูกต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และระเบียบที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการจ่ายเงินด้วย

2. ดำเนินการส่งเอกสารให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อขออนุมัติเงินงวดรวมทั้งสิ้น จำนวน 66 จังหวัด วงเงิน 15,829.97 ล้านบาท และ ธ.ก.ส. สำนักงานใหญ่โอนเงินให้ ธ.ก.ส. สาขาแล้ว จำนวน 58 จังหวัด วงเงิน 12,499.30 ล้านบาท และ ธ.ก.ส. สาขาโอนเข้าบัญชีเกษตรกรแล้ว 314,590 ราย วงเงิน 8,433.64 ล้านบาท

3. ในการดำเนินการตามข้อ 2 ได้ใช้งบประมาณเงินกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยดังกล่าว

16. เรื่อง การติดตามและการรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องสำคัญ

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงมหาดไทยรายงานผลดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2, 16 และ 25 พฤศจิกายน 2553 อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อุทกภัยและวาตภัย) จำนวน 1,009,134 ครัวเรือน ๗ ละ 5,000 บาท เป็นเงิน 5,045,670,000 บาท โดยให้จัดสรรเงินงบประมาณตรงให้ธนาคารออมสิน ซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อุทกภัยและวาตภัย) ดังนี้

1. จังหวัดที่มีผู้ประสบภัยพิบัติอุทกภัยและวาตภัยที่ได้รับความเสียหายตามหลักเกณฑ์มติคณะรัฐมนตรี ทั้ง 3 ครั้ง จำนวน 58 จังหวัด 1,009,134 ครัวเรือน ทั้งนี้ (ข้อมูล ณ วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2554) จังหวัดได้ยืนยันและรับรองความถูกต้องข้อมูลว่าเป็นผู้ประสบอุทกภัยและวาตภัย ตามหลักเกณฑ์และมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนด จำนวน 744,201 ครัวเรือน

2. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้จัดส่งข้อมูลจำนวนครัวเรือนซึ่งเป็นผู้ประสบอุทกภัยและวาตภัยที่จังหวัดได้ยืนยันและรับรองความถูกต้อง จำนวน 744,201 ครัวเรือน ให้ธนาคารออมสินเพื่อจ่ายเงินช่วยเหลือครัวเรือนผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

3. ธนาคารออมสินได้จ่ายเงินช่วยเหลือครัวเรือนละ 5,000 บาท จำนวน 689,253 ครัวเรือน เป็นเงิน 3,446,265,000 บาท คิดเป็นการจ่ายเงินร้อยละ 92.62 ของยอดจำนวนครัวเรือนที่ส่งธนาคารออมสิน ส่วนจำนวนที่เหลือ 54,948 ครัวเรือน อยู่ระหว่างธนาคารออมสินเบิกจ่าย

เรื่องที่คณะรัฐมนตรีรับทราบเพื่อเป็นข้อมูล

24. เรื่อง สรุปสถานการณ์นักท่องเที่ยวระหว่างประเทศ ปี 2548-2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลรายงานสรุปสถานการณ์นักท่องเที่ยวระหว่างประเทศ ปี 2548-2553 ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ดังนี้

นักท่องเที่ยวระหว่างประเทศของไทยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเพิ่มขึ้นเฉลี่ยปีละ 7.51% จากสถิตินักท่องเที่ยวระหว่างประเทศที่เดินทางมาประเทศไทยระหว่างปี 2548 - 2553 พบว่า จำนวนนักท่องเที่ยวมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจาก 11,516,936 คน ในปี 2548 เป็น 15,841,683 คน ในปี 2553 ซึ่งเป็นปีที่ประเทศไทยมีจำนวนนักท่องเที่ยวสูงสุด โดยมีอัตราการเพิ่มขึ้นเฉลี่ยปีละ 7.51% ซึ่งเป็นผลจากเพิ่มขึ้นของจำนวนนักท่องเที่ยวโลก และความเข้มแข็งของปัจจัยพื้นฐานด้านการท่องเที่ยวของไทย เช่น การเปิดให้บริการของสนามบินสุวรรณภูมิ การมีสินค้าทางการท่องเที่ยวที่หลากหลาย เช่น แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ วัฒนธรรม นันทนาการ การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (บริการทางการแพทย์/สปา) เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีการจัดกิจกรรมระดับ World Event ที่สนับสนุนด้านการท่องเที่ยว เช่น มหกรรมพืชสวนโลก งานเทศกาลสงกรานต์ เป็นต้น ซึ่งทำให้ประเทศไทยได้รับรางวัลด้านการท่องเที่ยวระดับโลกหลายรายการเป็นประจำ เช่น รางวัล Best Tourist Country, Best Country Brand for Value for Money เป็นต้น

จำนวนนักท่องเที่ยวระหว่างประเทศของไทยเปลี่ยนแปลงตามทิศทางของจำนวนนักท่องเที่ยวโลก จากข้อมูลอัตราการเปลี่ยนแปลงของจำนวนนักท่องเที่ยวโลกในระหว่างปี 2548 - 2553 พบว่า จำนวนนักท่องเที่ยวโลกเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในปี 2548 - 2551 โดยมีอัตราการขยายตัวสูงสุดเท่ากับร้อยละ 6.38 ในปี 2550 ทั้งนี้ในปี 2551 นักท่องเที่ยวโลกเริ่มชะลอตัวและมีจำนวนลดลงในปี 2552 จากวิกฤตการเงินในสหรัฐอเมริกาและยุโรป (Hamburger Crisis) แต่กลับมาขยายตัวอีกครั้งในปี 2553

สำหรับจำนวนนักท่องเที่ยวระหว่างประเทศของไทยพบว่า โดยภาพรวมมีการเปลี่ยนแปลงในทิศทางที่สอดคล้องกับจำนวนนักท่องเที่ยวโลก แต่ในบางปีมีการเปลี่ยนแปลงในระดับที่รุนแรงกว่า เช่น ในปี 2552 ขณะที่นักท่องเที่ยวโลกลดลงเพียง 2.98% แต่นักท่องเที่ยวของไทยลดลง 4.24% จากสถานการณ์การเมืองภายในประเทศ

ภาคการท่องเที่ยวมีปัญหาเริ่มแต่ภาวะเศรษฐกิจเป็นปัจจัยที่สำคัญที่สุด ประเทศไทยให้ความสำคัญต่อภาคการท่องเที่ยวมาโดยตลอดโดยเฉพาะภายหลังวิกฤติเศรษฐกิจในปี 2540 ที่รัฐบาลกำหนดให้ภาคการท่องเที่ยวเป็นส่วนหนึ่งของภาคการขับเคลื่อนหลักทางเศรษฐกิจ และได้ประกาศให้ปี 2541-2542 เป็นปีส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย (Amazing Thailand) ซึ่งส่งผลให้จำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้แม้ว่าแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญทางภาคใต้ (ภูเก็ต พังงา กระบี่) จะได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติ (สึนามิ) ในปี 2547 และเกิดเหตุการณ์รุนแรงทางการเมืองในประเทศไทยในปี 2552 และ 2553 แต่ส่งผลกระทบต่อภาคการท่องเที่ยวของไทยไม่มาก และสามารถฟื้นตัวได้ในระยะเวลาสั้น อย่างไรก็ตามในสถานการณ์ปัจจุบันที่ภาคการท่องเที่ยวของไทยกำลังเผชิญกับปัจจัยลบด้านการท่องเที่ยวหลายด้าน เช่น ราคาน้ำมันในตลาดโลก ค่าเงินบาทที่ปรับแข็งค่าขึ้นอย่างต่อเนื่อง และสถานการณ์การเมืองในประเทศที่ยังคงมีความไม่แน่นอน

รายได้จากการท่องเที่ยวขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ 11.90 และมีรายได้สูงสุด 5.85 แสนล้านบาทในปี 2553 จากสถิติรายได้จากการท่องเที่ยวระหว่างปี 2548-2553 พบว่า ประเทศไทยมีรายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจาก 367,380.36 ล้านบาท ในปี 2548 เป็น 585,961.80 ล้านบาท ในปี 2553 ซึ่งเป็นรายได้จากการท่องเที่ยวที่สูงที่สุดของไทย หรือมีอัตราการขยายตัวเฉลี่ยปีละ 11.90% สำหรับภูมิภาคที่ก่อให้เกิดรายได้สูงสุด คือ ยุโรป (227,679.09 ล้านบาท) คิดเป็นร้อยละ 38.86 รองลงมาได้แก่ เอเชียตะวันออก อาเซียน อเมริกา โอเชียเนีย เอเชียใต้ ตะวันออกกลาง และแอฟริกา ตามลำดับ ดังนั้นแม้ว่านักท่องเที่ยวยุโรปจะมีจำนวนนักท่องเที่ยวสูงเป็นอันดับที่ 2 และก่อให้เกิดรายได้สูงสุด ขณะที่เอเชียตะวันออกมีจำนวนน้อยกว่านักท่องเที่ยวอาเซียนแต่ก่อให้เกิดรายได้จากการท่องเที่ยวสูงกว่า นอกจากนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมาพบว่า รายได้จากนักท่องเที่ยวเอเชียใต้มีอัตราการขยายตัวสูงสุด (+33.96%) รองลงมาได้แก่ เอเชียตะวันออก แอฟริกา ตะวันออกกลาง โอเชียเนีย อาเซียน ยุโรป และอเมริกา ตามลำดับ

ปี 2553 นักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น 1.69 ล้านคน โดยเฉพาะเอเชียใต้ขยายตัวสูงสุดเกือบ 25% ในปี 2553 มีนักท่องเที่ยวระหว่างประเทศเดินทางมาท่องเที่ยวประเทศไทยจำนวน 15,841,683 คน เพิ่มขึ้น 1,691,842 คน จากปีที่ผ่านมา หรือคิดเป็นร้อยละ 11.96 ซึ่งเป็นผลจากการเพิ่มขึ้นของนักท่องเที่ยวในทุกภูมิภาค โดยภูมิภาคที่มีอัตราการเพิ่มขึ้นสูงสุด คือ เอเชียใต้เพิ่มขึ้น 24.98% รองลงมาได้แก่ ตะวันออกกลาง เอเชียตะวันออก แอฟริกา อาเซียน โอเชียเนีย ยุโรป และอเมริกา ตามลำดับ สำหรับอัตราการขยายตัวของจำนวนนักท่องเที่ยวที่ค่อนข้างสูงส่วนหนึ่งเป็นผลสืบเนื่องมาจากจำนวนนักท่องเที่ยวในปีที่ผ่านมาที่ลดลง และการขยายตัวของจำนวนนักท่องเที่ยวโลก สำหรับนักท่องเที่ยวอเมริกาเนื่องจากภาวะเศรษฐกิจยังคงได้รับผลกระทบจากปัญหาสถาบันการเงินในปีที่ผ่านมา จึงทำให้อัตราการขยายตัวต่ำสุด

นักท่องเที่ยวโดยรวมขยายตัวสูง ยกเว้นในช่วงเมษายน - มิถุนายน ที่ชะลอตัวจากสถานการณ์ภายในประเทศ แต่สามารถฟื้นตัวได้ในเวลาสั้นจากความร่วมมือของภาครัฐและเอกชน เมื่อพิจารณาแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของนักท่องเที่ยวปี 2553 เป็นรายเดือนพบว่า โดยภาพรวมจำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในช่วง 3 เดือนแรกที่ขยายตัวในอัตราสูง (+27.83%) ซึ่งส่วนหนึ่งเป็นจากการลดลงของนักท่องเที่ยวในปีที่ผ่านมา อย่างไรก็ตาม ผลกระทบจากสถานการณ์การเมืองภายในประเทศที่เริ่มต้นในเดือนมีนาคม และก่อให้เกิดเหตุการณ์รุนแรงที่สำคัญอย่างน้อย 2 ครั้งในเดือนเมษายน และพฤษภาคม ที่มีผลทำให้มีผู้ได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตจำนวนมาก ตลอดจนเกิดเหตุเพลิงไหม้บริเวณแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญในกรุงเทพฯ หลายแห่ง ทำให้จำนวนนักท่องเที่ยวเดือนพฤษภาคม มีเพียง 826,610 คน หรือลดลงร้อยละ 10.53 จากปีที่ผ่านมา ซึ่งเป็นจำนวนนักท่องเที่ยวเดือนพฤษภาคมที่ต่ำที่สุดในรอบ 5 ปี

สถานการณ์นักท่องเที่ยวกรกฎาคม - ธันวาคม ฟื้นคืนสู่ภาวะปกติและขยายตัวในระดับสูง (+9.27%) โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวในระหว่างเดือนกันยายน - ธันวาคม ที่มีจำนวนสูงสุดในรอบ 5 ปี ทั้งนี้แม้ว่าในเดือนธันวาคม นักท่องเที่ยวจะชะลอตัวเล็กน้อยโดยขยายตัวเพียง 6.95% ซึ่งส่วนหนึ่งเป็นผลจากการลดลงของนักท่องเที่ยวยุโรปที่ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจ นอกจากนี้ เมื่อเปรียบเทียบจำนวนนักท่องเที่ยวมกราคม - มิถุนายน ในระหว่างปี 2551 - 2553 พบว่า นักท่องเที่ยวปี 2553 ขยายตัวจากปี 2552 ซึ่งเกิดเหตุการณ์คล้ายคลึงกัน (+14.38%) แต่ลดลงจากปี 2551 ซึ่งเป็นปีที่เหตุการณ์ปกติ (-4.02%) แต่เนื่องจากปี 2553 จำนวนนักท่องเที่ยวสามารถฟื้นตัวได้เพียง 1 เดือน หลังเหตุการณ์ ขณะที่ปี 2552 ก่อให้เกิดความเสียหายต่อเนื่องอีก 4 เดือน จึงกล่าวได้ว่า สถานการณ์การเมืองในประเทศไทยในปี 2553 ก่อให้เกิดความเสียหายรุนแรงกว่าในปี 2552 แต่ส่งผลกระทบต่อภาคการท่องเที่ยวโดยรวมน้อยกว่า โดยส่วนหนึ่งเป็นผลจากบทบาทของภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง เช่น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สมาคมธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวได้ดำเนินมาตรการต่างๆ เพื่อสร้างความเข้าใจในเหตุการณ์เพื่อฟื้นฟูความเชื่อมั่น ตลอดจนการกระตุ้นให้เกิดการเดินทางท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ในช่วงแรกของการชุมนุม

นักท่องเที่ยวตลาดหลัก มีจำนวน 11,574,347 คน โดยตลาดที่มีความสำคัญมากที่สุด คือ มาเลเซีย จีน และญี่ปุ่น เมื่อพิจารณาตลาดที่มีจำนวนนักท่องเที่ยวมากที่สุด 15 อันดับแรก พบว่า มีจำนวนรวมกันเท่ากับ 11,574,347 คน คิดเป็นร้อยละ 73.06 ของนักท่องเที่ยวทั้งหมด สำหรับตลาดหลักที่มีจำนวนนักท่องเที่ยวมากที่สุด คือ มาเลเซีย จำนวน 1,962,629 คน รองลงมาได้แก่ จีน ญี่ปุ่น สหราชอาณาจักร เกาหลี อินเดีย ออสเตรเลีย ลาว สหรัฐอเมริกา เยอรมนี รัสเซีย สิงคโปร์ ฝรั่งเศส เวียดนาม และไต้หวัน ตามลำดับ

นักท่องเที่ยวตลาดหลักมีความสำคัญเพิ่มขึ้น โดยขยายตัวร้อยละ 13.81 โดยเฉพาะรัสเซียขยายตัวสูงถึงร้อยละ 81.33 เมื่อเปรียบเทียบจำนวนนักท่องเที่ยวตลาดหลักในปี 2553 กับปีที่ผ่านมา พบว่า โดยภาพรวมจำนวนนักท่องเที่ยวตลาดหลักปี 2553 มีจำนวนเพิ่มขึ้น 1,404,650 คน หรือขยายตัวร้อยละ 13.81 ซึ่งมีผลทำให้นักท่องเที่ยวตลาดหลักมีความสำคัญเพิ่มขึ้น เนื่องจากมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 71.87 ในปี 2552 เป็นร้อยละ 73.06 ในปี 2553 สำหรับตลาดหลักที่มีอัตราการขยายตัวสูงสุด 3 อันดับแรก ประกอบด้วย รัสเซีย (+81.33%) จีน (+45.05%) และเกาหลี (+31.99%) ตามลำดับ

ปี 2554 จำนวนนักท่องเที่ยวคาดว่าจะมีจำนวนประมาณ 16.5-16.6 ล้านคน แม้ว่าในปี 2553 ประเทศไทยจะประสบกับเหตุการณ์ที่มีผลกระทบด้านลบต่อภาคการท่องเที่ยว เช่น สถานการณ์การเมืองภายในประเทศ การระเบิดของภูเขาไฟในไอร์แลนด์ ค่าเงินบาทที่แข็งค่าขึ้นอย่างต่อเนื่อง การเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมันในตลาดโลก และการชะลอตัวทางเศรษฐกิจของสหรัฐอเมริกา และยุโรป แต่จากอัตราการขยายตัวในระดับสูงของนักท่องเที่ยวในปี 2553 สะท้อนให้เห็นถึงความนิยมของแหล่งท่องเที่ยวในประเทศไทยต่อนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศที่อยู่ในระดับสูง ทั้งนี้ แม้ว่าปัจจัยดังกล่าวจะส่งผลให้ภาวะเงินเฟ้อของไทยเร่งตัวขึ้นสูงกว่าระดับปกติ (ธนาคารแห่งประเทศไทย, 2553) นักท่องเที่ยวยังคงขยายตัวสำหรับแนวโน้มจำนวนนักท่องเที่ยวในปี 2554 พบว่า ภาคการท่องเที่ยวของไทยยังคงประสบกับปัจจัยลบ เช่น ภาวะการชะลอตัวทางเศรษฐกิจในสหรัฐอเมริกาและยุโรป ภัยธรรมชาติขนาดใหญ่ในต่างประเทศที่มีความถี่เพิ่มขึ้น ราคาน้ำมันในตลาดโลก การเก็บภาษีการโดยสารทางอากาศ (Air Passenger Duty) ในยุโรป สถานการณ์การเมืองภายในประเทศไทย และค่าเงินบาทที่มีแนวโน้มผันผวนรุนแรงกว่าปีที่ผ่านมา

สำหรับปัจจัยบวกด้านการท่องเที่ยว คาดว่านักท่องเที่ยวเอเชียจะยังคงขยายตัวต่อเนื่องตามภาวะเศรษฐกิจ เช่น จีน อินเดีย เกาหลี ตะวันออกกลาง และยุโรปบางประเทศ เช่น รัสเซีย สแกนดิเนเวีย ยุโรปตะวันออก เป็นต้น ตลอดจนภาวะเงินเฟ้อที่คาดว่าจะไม่เร่งตัวสูงเหมือนในปี 2552 (รายงานแนวโน้มเงินเฟ้อ, ตุลาคม 2553) และราคาสินค้า/บริการด้านการท่องเที่ยวของไทยที่ยังคงมีความคุ้มค่ากับการใช้จ่าย (Value of Money) สำหรับนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ นอกจากนี้ UNWTO ยังคาดการณ์ว่าในปี 2554 จำนวนนักท่องเที่ยวโลกจะขยายตัวประมาณ 4% ถึง 5% โดยภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกจะขยายตัวประมาณ 7% ถึง 9% (UNWTO, January 2011) ดังนั้นผลจากปัจจัยต่างๆ ดังกล่าวคาดว่าในปี 2554 จำนวนนักท่องเที่ยวระหว่างประเทศของไทยจะยังคงขยายตัวต่อเนื่องในอัตราที่ชะลอตัวจากปี 2553 โดยคาดว่าจะขยายตัวประมาณ 4.4% ถึง 5.0% หรือมีนักท่องเที่ยวประมาณ 16.5 – 16.6 ล้านคน

25. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลสินค้าสำคัญ 204 รายการ และบริการ 20 รายการ ประจำเดือนกุมภาพันธ์ 2554

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลมาตรการกำกับดูแลสินค้าสำคัญ 204 รายการ และบริการ 20 รายการ ประจำเดือนกุมภาพันธ์ 2554 ของกระทรวงพาณิชย์ สรุปได้ดังนี้

กระทรวงพาณิชย์ได้ประเมินและคาดการณ์แนวโน้มของสถานการณ์ด้านราคาและปริมาณของสินค้าและบริการ โดยได้ปรับเปลี่ยนการจัดระดับความสำคัญของสินค้าทั้ง 3 กลุ่มเป็นดังนี้

1.1 กลุ่ม Sensitive List (SL) สินค้า 10 รายการ ได้แก่ (1) น้ำตาลทราย ราคาอ้อยทรงตัวเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ส่วนราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายในประเทศยังคงอยู่ในระดับสูงซึ่งเป็นผลมาจากราคาน้ำตาลทรายต่างประเทศที่อยู่ในระดับสูง (2) น้ำมันพืช ราคาน้ำมันปาล์มดิบปรับสูงขึ้นเนื่องจากปริมาณผลผลิตออกสู่ตลาดน้อย ขณะที่ความต้องการมีอย่างต่อเนื่องส่งผลกระทบต่อต้นทุนการผลิต น้ำมันพืชที่ใช้บริโภคและอุตสาหกรรมต่อเนื่องในประเทศให้สูงขึ้นด้วย (3) น้ำมันเบนซิน (4) น้ำมันดีเซล เนื่องจากสภาพอากาศหนาวเย็นในสหรัฐฯ และยุโรปส่งผลให้ความต้องการใช้น้ำมันในการทำความร้อนเพิ่มขึ้น ประกอบกับโรงกลั่นในสหรัฐฯ มีแผนปิดซ่อมบำรุงในเดือน มกราคม-กุมภาพันธ์ 2554 ทำให้ปริมาณน้ำมันดิบกลั่นมีจำนวนลดลง (5) เหล็กเส้น (6) เหล็ก

แผ่น (รีดร้อนรีดเย็น และ สแตนเลส) (7) เหล็กโครงสร้างรูปพรรณ วัตถุดิบมีราคาขายสูงขึ้นไปในตลาดโลก เนื่องจากปริมาณลดน้อยลงเพราะประเทศผู้ผลิตรายใหญ่ประสบภัยพิบัติทางธรรมชาติ (8) ปูนซีเมนต์ ราคาค่าพลังงานถ่านหินปรับตัวสูงขึ้น เนื่องจากแหล่งผลิตถ่านหินลดการผลิตลงรวมทั้งความต้องการ สต็อกถ่านหินเพื่อเก็บไว้ในช่วงฤดูหนาวเนื่องจากเข้าสู่ฤดูหนาว (9) สายไฟฟ้า ราคาทองแดงปรับตัวสูงขึ้นเนื่องจากความต้องการใช้เพิ่มขึ้น รวมทั้งมีการเก็งกำไรก่อนข้างสูง (10) ปุ๋ยเคมี ราคาแม่ปุ๋ยยูเรียในตลาดโลกสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องและบริการ 1 รายการ ได้แก่ บริการรับส่งสินค้า เอกสาร หรือพัสดุภัณฑ์รับส่งโทรสาร

1.2 กลุ่ม Priority Watch List (PWL) สินค้า 4 รายการ ได้แก่ (1) อาหารปรุงสำเร็จ ราคาวัตถุดิบหลักคือเนื้อสัตว์ยังคงอยู่ในระดับสูง (2) ก๊าซ LPG หุงต้ม ราคาปิโตรเคมีสูงขึ้นตามราคาน้ำมันดิบ อีกทั้งความต้องการใช้ LPG ทั้งในภูมิภาคเอเชียและภูมิภาคอื่นๆ ยังคงสูงเพื่อใช้เป็นพลังงานในช่วงอากาศหนาวเย็น (3) ยางรถยนต์ ยางธรรมชาติ (ยางดิบ) มีราคาสูงอย่างต่อเนื่องแต่อุปทานเพิ่มขึ้นในปริมาณน้อยเพราะได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติและฤดูกาลยางพลาตใบ ทำให้ปริมาณน้ำยางเข้าสู่ตลาดน้อยกว่าปกติ ขณะที่ความต้องการในอุตสาหกรรมยานยนต์ยังคงมีอยู่อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะสาธารณรัฐประชาชนจีน (4) ยาป้องกันหรือกำจัดศัตรูพืช เนื่องจากความต้องการใช้ลดลงเล็กน้อย เพราะที่ผ่านมาได้มีการสั่งซื้อสินค้าจำนวนมาก ทำให้มีการชะลอการสั่งซื้อและบริการ 1 รายการ ได้แก่ บริการซ่อมรถ

1.3 กลุ่ม Watch List (WL) ซึ่งเป็นกลุ่มสินค้าที่ราคาเคลื่อนไหวเป็นปกติยังไม่มีสัญญาณบ่งชี้ว่าจะมีปัญหาทั้งด้านราคาและปริมาณสินค้าที่จำหน่าย ซึ่งจะทำการติดตาม ตามปกติ จำนวน 190 รายการ และ บริการ 18 รายการ

27. เรื่อง ดัชนีราคาและผลผลิตสินค้าเกษตรเดือนมกราคม 2554 และแนวโน้มเดือนกุมภาพันธ์ 2554

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลดัชนีราคาและผลผลิตสินค้าเกษตรเดือนมกราคม 2554 และแนวโน้มเดือนกุมภาพันธ์ 2554 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สาระสำคัญของเรื่อง

ภาพรวมราคาสินค้าเกษตรของเดือนมกราคม 2554 **เปรียบเทียบกับเดือนเดียวกัน ของปีที่ผ่านมา** พบว่า ดัชนีราคาสินค้าเกษตร **สูงขึ้น** ร้อยละ 26.34 ซึ่งสูงขึ้นในทุกกลุ่มสินค้า โดยสินค้าสำคัญที่ราคาสูงขึ้น ได้แก่ อ้อยโรงงาน มันสำปะหลัง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ยางพารา สับปะรดโรงงาน หอมแดง และปาล์มน้ำมัน โดยอ้อยโรงงาน ราคาสูงขึ้น เนื่องจาก ราคาน้ำมันดิบของโลกที่สูงขึ้น ทำให้อ้อยโรงงาน ที่เป็นพืชพลังงานทดแทนราคาขึ้น ประกอบกับผลผลิตของโลกลดลงจากภัยธรรมชาติ มันสำปะหลัง และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ราคาสูงขึ้น เนื่องจาก ปัญหาขาดแคลนธัญพืชโลก ทำให้มีความต้องการใช้เพื่อทดแทนธัญพืชอื่นมากขึ้น ยางพารา ราคาสูงขึ้น เนื่องจาก ความต้องการของอุตสาหกรรมรถยนต์มีมากขึ้นจากภาวะเศรษฐกิจที่ฟื้นตัวประกอบกับราคาน้ำมันดิบที่สูงขึ้น สับปะรดโรงงาน ราคาสูงขึ้น เนื่องจาก ราคาส่งออกผลิตภัณฑ์สับปะรดปรับตัวเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา ประกอบกับผลผลิตออกสู่ตลาดลดลง เนื่องจากได้รับผลกระทบจากภัยแล้ง หอมแดง ราคาสูงขึ้น เนื่องจาก ผลผลิตเพิ่งออกสู่ตลาด ประกอบกับตลาดต่างประเทศมีความต้องการเพิ่มมากขึ้น และปาล์มน้ำมัน ราคาสูงขึ้น เนื่องจาก ผลผลิตออกสู่ตลาดค่อนข้างลดลงมาก เป็นผลมาจากภาวะภัยแล้ง และน้ำท่วมประกอบกับความต้องการภายในประเทศยังคงมีมาก ส่วนสินค้าที่ราคาปรับตัวลดลง ได้แก่ หอมหัวใหญ่ เนื่องจาก ผลผลิตออกสู่ตลาดมากขึ้น **เมื่อเปรียบเทียบกับ เดือนธันวาคมที่ผ่านมา** ดัชนีราคา **สูงขึ้น** ร้อยละ 6.79 โดยสินค้าที่ราคาปรับตัวสูงขึ้น ได้แก่ อ้อยโรงงาน ราคาสูงขึ้น แม้ว่าผลผลิตจะออกสู่ตลาดมาก แต่ราคาปรับตัวสูงขึ้นตามราคาน้ำตาลทรายดิบในตลาดโลกที่สูงขึ้น ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ราคาสูงขึ้น เนื่องจาก ผลผลิตออกสู่ตลาดลดลงเพราะเป็นช่วงปลายฤดูกาล ยางพารา ราคาสูงขึ้น เนื่องจาก ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยางในประเทศ และผู้ส่งออกแข่งขันกันรับซื้ออย่างเข้าสต็อก ขณะที่ผลผลิตยางพาราไม่เพียงพอ จึงเสนอราคาซื้อขายในระดับสูง หอมแดง ราคาสูงขึ้น เนื่องจาก ตลาดต่างประเทศมีความต้องการมากขึ้น ปาล์มน้ำมัน ราคาสูงขึ้น เนื่องจาก ผลผลิตออกสู่ตลาดลดลง และไก่เนื้อ ราคาสูงขึ้น เนื่องจากความต้องการบริโภคปรับตัวสูงขึ้นทั้งภายในและภายนอกประเทศ ส่วนสินค้า ที่ราคาปรับตัวลดลง ได้แก่ สับปะรดโรงงาน ราคาลดลง เนื่องจาก โรงงานแปรรูปหลายแห่งหยุดในช่วงเทศกาลปีใหม่ ในเดือนกุมภาพันธ์ คาดว่าดัชนีราคาจะปรับตัวสูงขึ้น เนื่องจาก ราคายางพารามีแนวโน้มสูงขึ้น จากความต้องการที่ยังคงเพิ่มขึ้น ก่อนยางพลาตใบ ถึงแม้ราคาปาล์มน้ำมันจะมีแนวโน้มลดลงจากการนำเข้าน้ำมันปาล์ม

ภาพรวมด้านการผลิตสินค้าเกษตร เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา ดัชนีผลผลิต **สูงขึ้น** ร้อยละ 3.25 สินค้าสำคัญที่ผลผลิตสูงขึ้น ได้แก่ ข้าวนาปี ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ยางพารา สับปะรดโรงงาน กระเทียม หอมหัวใหญ่ และไก่เนื้อ ส่วนสินค้าที่ผลผลิต **ลดลง** ได้แก่ หอมแดง และปาล์มน้ำมัน และเมื่อเปรียบเทียบกับเดือนธันวาคมที่ผ่านมา ดัชนีผลผลิต **ลดลง** ร้อยละ 31.73 สินค้าสำคัญที่ผลผลิตลดลง ได้แก่ ข้าวนาปี ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ สับปะรดโรงงาน สุกร ไก่เนื้อและไข่ไก่ ส่วนสินค้า

ที่ผลผลิต สูงขึ้น ได้แก่ อ้อยโรงงาน มันสำปะหลัง และยางพารา ในเดือนกุมภาพันธ์ คาดว่าผลผลิตในภาพรวมจะยังคงสูงขึ้นจากเดือนที่ผ่านมา เพราะมีผลผลิตสินค้าสำคัญหลายชนิดออกสู่ตลาดมากขึ้น ได้แก่ ข้าวนาปรัง อ้อยโรงงาน หอมแดง หอมหัวใหญ่ กระเทียม และมันฝรั่ง

ผลผลิตที่ออกสู่ตลาดมากในเดือนกุมภาพันธ์ ได้แก่ มันสำปะหลัง อ้อยโรงงาน หอมแดง หอมหัวใหญ่ กระเทียม และมันฝรั่ง คิดเป็นร้อยละ 20.23 27.34 15.98 31.91 23.06 และ 23.14 ของผลผลิตทั้งหมด ตามลำดับ

28. เรื่อง สรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2554 ครั้งที่ 6

คณะรัฐมนตรีรับทราบข้อมูลสรุปสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2554 ครั้งที่ 6 วันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2554 ประกอบด้วย สถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร สถานการณ์น้ำ การจัดสรรน้ำและการปลูกพืชฤดูแล้งปี 2553/2554 การช่วยเหลือด้านการเกษตรความก้าวหน้าการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยปี 2553 กรณีพิเศษ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์สรุปได้ดังนี้

สถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตร ภัยแล้ง จังหวัดประกาศเป็นพื้นที่ภัยพิบัติฉุกเฉิน ภัยแล้ง จำนวน 11 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกำแพงเพชร เชียงราย พะเยา ลำพูน เลย อุตรดิตถ์ เพชรบูรณ์ ประจวบคีรีขันธ์ จันทบุรี ตราด และฉะเชิงเทรา เป็นพื้นที่ประสบภัยด้านการเกษตร 1 จังหวัด คือ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ คาดว่าจะเสียหาย 1,681 ไร่ (เป็นพื้นที่ปลูกข้าว)

สภาพอากาศ ประจำวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2554 ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลางและภาคตะวันออก มีอากาศเย็นในตอนเช้าและมีฝนฟ้าคะนองอยู่ในเกณฑ์เป็นแห่งๆ ถึงกระจายและมีลมกระโชกแรงบางแห่ง สำหรับคลื่นลมในอ่าวไทยตอนล่างสูง 2-3 เมตร

สถานการณ์น้ำ

1. สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำ

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางทั่วประเทศ 400 แห่ง มีปริมาณน้ำทั้งหมด ร้อยละ 65 ของความจุอ่าง เป็นปริมาณน้ำใช้การได้ ร้อยละ 32 ของความจุอ่าง น้อยกว่าปี 2553 ร้อยละ 67 สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ มีปริมาณน้ำทั้งหมด 33 แห่ง มีปริมาณน้ำทั้งหมดร้อยละ 64 ของความจุอ่าง เป็นปริมาณน้ำใช้การได้ ร้อยละ 31 ของความจุอ่าง น้อยกว่าปี 2553 ร้อยละ 68

สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำเขื่อนภูมิพล สิริกิติ์ แควน้อยฯ และป่าสักชลสิทธิ์ มีปริมาณน้ำทั้งหมด ร้อยละ 58 ของความจุอ่าง เป็นปริมาณน้ำใช้การได้ ร้อยละ 30 ของความจุอ่าง

อ่างเก็บน้ำที่อยู่ในเกณฑ์น้ำ น้อยกว่าร้อยละ 30 ของความจุอ่างฯ จำนวน 1 อ่าง คือ อ่างเก็บน้ำปราณบุรี และอ่างเก็บน้ำที่อยู่ในเกณฑ์น้ำ มากกว่าร้อยละ 80 ของความจุอ่างฯ จำนวน 7 อ่าง ได้แก่ อ่างเก็บน้ำแม่จันดา กิวคอกหมา.ลำตะคอง ลำพระเพลิง กระเสียว ประแสร์ บางยาง

2. สภาพน้ำท่า

ปริมาณน้ำในแม่น้ำปิง เจ้าพระยา และแม่น้ำมูล มีปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์ปกติ แม่น้ำ วัง ยม น่าน ป่าสัก และแม่น้ำโขง ปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้ำน้อย

3. คุณภาพน้ำ

จุดเฝ้าระวังคุณภาพน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยา ท่าจีน และแม่กลอง พบว่า ค่าออกซิเจนละลายในน้ำ(Do) ที่ทำน้ำจังหวัดนนทบุรี ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน ส่วนแม่ท่าจีนและแม่กลองอยู่ในเกณฑ์ปกติ

การจัดสรรน้ำและการปลูกพืชฤดูแล้ง ปี 2553/2554

จัดสรรน้ำไปแล้ว 10,544 ล้าน ลบ.ม. คิดเป็นร้อยละ 52 ของแผน (20,144 ล้าน ลบ.ม.)

พื้นที่ปลูกแล้ว 14.03 ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ 91 ของแผน(15.29 ล้านไร่) แบ่งเป็น ข้าว 12.21 ล้านไร่ พืชไร่-พืชผัก 1.82 ล้านไร่

การช่วยเหลือด้านการเกษตร สนับสนุนเครื่องสูบน้ำเคลื่อนที่ ในพื้นที่ 53 จังหวัด จำนวน 787เครื่อง รถยนต์บรรทุกน้ำ ในพื้นที่ 3 จังหวัด จำนวน 4 คัน การปฏิบัติการฝนหลวง จัดตั้งหน่วยปฏิบัติ 1 หน่วย คือ หน่วยฯอำเภอเมือง จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ตั้งแต่วันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2554 ขึ้นปฏิบัติการตั้งแต่วันที่ 7-13 กุมภาพันธ์ 2554 จำนวน 3 วัน 7 เที่ยวบิน ยังไม่มีรายงานฝนตก

ความก้าวหน้าการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยปี 2553 กรณีพิเศษ เป็นเงิน

ความเสียหาย

ด้านพืช พื้นที่เสียหายสิ้นเชิง จำนวน 7.68 ล้านไร่ แบ่งเป็น ข้าว 6.19 ล้านไร่ พืชไร่ 0.97 ล้านไร่ พืชสวนและอื่น ๆ 0.52 ล้านไร่ เกษตรกร 737,405 ราย

ด้านประมง พื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำเสียหาย จำนวน 158,945 ไร่ แบ่งเป็น บ่อปลา 132,920 ไร่ บ่อกุ้ง ปู หอย 26,025 ไร่ กระชัง/บ่อซีเมนต์ 459,560 ตารางเมตร เกษตรกร 123,304 ราย

ด้านปศุสัตว์ สัตว์ตาย/ สูญหาย รวมทั้งสิ้น 2,415,336 ตัว แปลงหญ้า 9,576.75 ไร่ เกษตรกร 25,603 ราย

การช่วยเหลือ

1. เงินอุดหนุนราชการ เกษตรกร 82,495 ราย วงเงิน 207.70 ล้านบาท

2. ขอเงินงบบกลาง ส่งเอกสารให้ ชกส. เพื่อขออนุมัติเงินงวดแล้วทั้งสิ้น จำนวน 67 จังหวัด วงเงิน 16,732.65 ล้านบาท และ ชกส. โอนเงินให้ ชกส. สาขา เพื่อโอนเข้าบัญชีเกษตรกรแล้ว จำนวน 58 จังหวัด วงเงิน 12,499.97 ล้านบาท โอนเข้าบัญชีเกษตรกรแล้ว 459,978 ราย วงเงิน 11,582.51 ล้านบาท

ความก้าวหน้าการช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางพาราที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม

สวนยางเสียหายสวน 34,608 ไร่ เกษตรกร 27,922 ราย เป็นเงิน 207.89 ล้านบาท ปลุกแทน 26,621 ไร่ เกษตรกร 6,327 ราย เป็นเงิน 292.83 ล้านบาท ปลุกซ่อม ค้ำยัน 866,770 ต้น เป็นเงิน 91.71 ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 592.43 ล้านบาท (งบบกลาง 287.92 ล้านบาท และงบสภย. 304.51 ล้านบาท)